



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

טופס פניה לוועדת מכרזים

1. פניה להעדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).
2. רק לאחר חתימת כל חברי הוועדה יהווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.
3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!

התקשרות עם רשות ניקוז קישון – על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לת"ח"ם – לביצוע פרויקט "עמק בית נטופה" – פעולות פיתוח - בהתאם לתוכנית החומש של הממשלה – "550" החלטה זו מבטלת ומחליפה החלטה קודמת של הוועדה בנושא זה, מיום 3/8/2022			
15.05.2022	תאריך פניה	אגף לגורמי ייצור ג'מאל מדלג'	יחידה פונה
[] אחר	[X] פטור ממכרז 3 (29)	[] מכרז (פומבי, סגור, מרכזי)	סיווג הבקשה
	מספר ספק	רשות ניקוז קישון	שם ספק
	שווי אופציות (מלש"ח)	10 מלש"ח כולל מע"מ באם חל	שווי התקשרות (נש, ללא אופציה)
עד תאריך	מתאריך	משך	
31.12.2026	24.10.2022		תקופת התקשרות (ללא אופציה)
			תקופת אופציה

היסטוריית ההתקשרות				
(ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)				
מועד אישור סופי	אופן התקשרות*	שווי התקשרות	עד תאריך	מתאריך
16/9/2019	פטור, 3(7)	2 מלש"ח [קידום תוכנית כוללת לפיתוח בקעת בית נטופה]	16/9/2021	16/9/2019

* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שליפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה	
(ימולא על ידי היחידה הפונה)	
1. בקעת בית נטופה היא הגדולה והמרשימה בבקעות הגליל התחתון. עמק סגור עם מישור בשטח כ-40,000 דונם, בעל שיפועי קרקע אפסיים, סביבו מתלולים גבוהים, רכסי יוטבת בצפון וטורען בדרום, עם הפרשי גבהים של כ-350 מטר גובה, היוצרים אגן היקוות ייחודי.	רקע (הצורך בהתקשרות)
2. הקרקע חרסיתית שנסחפה מן ההרים הפכה את הבקעה לפורייה מאד מבחינה חקלאית. השילוב העונתי של הצפות בחורף החוזרות ונשנות מדי שנה ומחסור במקורות מים להשקיה בקיץ, הניב חקלאות בעל מסורתית מיוחדת במינה. חקלאות זו נראית למרחוק כמרבד חקלאי מרתק מבחינה נופית, העשוי מפסיפס של מאות חלקות קרקע מעובדות, צרות וארוכות, תוצאה ישירה של	

דרך המכבים, ראשון-לציון ת.ד. 30 בית דגן, מיקוד 50200

טל' 9485405/8 – 03 פקס – 9485849 – 03



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

- מנהגי ירושה מסורתיים מקומיים (סקר בעלות אדמות עראבה וסח'נין בבקעה, העלה כי 26,000 דונם מהקרקע נחלקים ל-1,500 חלקות, בבעלות של למעלה מ-6,000 איש). בחלקות אלו מגדלים בעיקר ירקות, מלונים ואבטיחים. בשולי הבקעה, במקומות שהקרקע בהם יבשה יותר, מגדלים חיטה ושעורה.
3. לצד מעלותיה של הבקעה, קיימת אי שביעות רצון בקרב החקלאים המקומיים ממצב ניצול או אי הניצול של משאב הקרקע הכלולה בה. חקלאי הבקעה, שהחקלאות מהווה מרכיב בפרנסתם, מחזיקים בידם נכסי קרקע המפיקים תמורה כלכלית נמוכה, ומעוניינים בשדרוג החקלאות והוספת שימושים מניבים אחרים. מצד שני גורמים סביבתיים ואחרים מעוניינים לשמור על האופי המסורתי של הבקעה ושל חקלאות הבקעה.
4. האגף לגורמי ייצור במשרד החקלאות פועל בשנים האחרונות לקידום השטח החקלאי המכונה בקעת בית נטופה הכולל תכנון כולל ויישום.
5. ביום 24/10/2021 אושרה החלטת ממשלה 550 ובה תוכנית חומש למגזר הערבי (תוכנית כלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026). התוכנית כוללת פרקים רבים ומתייחס בין היתר לתחומי החינוך, הבריאות, התיירות, אנרגיה, תחבורה, דיור ושיכון ועוד.
6. פרק 21 להחלטה עוסק בתחום החקלאות.
7. ס"ק ו' ו-ז' לפרק 21 קובעים כדלקמן: (ו) "להורות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר לקדם את תוכנית האב של פרויקט בית נטופה כפי שגובשה בשיתוף רשות הניקוז קישון (להלן – הפרויקט) ובהתאם לעקרונות הפרויקט. לצורך כך, להקים ועדת היגוי משותפת בראשות משרד החקלאות ופיתוח הכפר והרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים, וחברים בה המשרד להגנת הסביבה, אגף התקציבים במשרד האוצר ומנהל התכנון (מחוז צפון), נציגי רשויות מקומיות מיישובי המיעוטים ונציגי החקלאים הערביים. הוועדה תהיה רשאית להזמין לדיוניה כל נציג כפי שתראה לנכון. ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של הפרויקט וכן תעקוב אחר יישומה.
- (ז) משרד האוצר יקצה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר תקציב בהיקף של 50 מיליון ש"ח, בפריסה שווה לשנות התוכנית, לצורך מימוש תוכנית העבודה המאושרת של הפרויקט האמור בסעיף (ו) לעיל ובכלל זאת: שיקום הדרכים החקלאיות בבקעה, הסדרה העמקה וגידור של תעלת האפס, הקמת מעברים מעל לתעלת המוביל וניקוז המשתלב עם הפיתוח האקולוגי והתיירותי בהתאם לשיקול דעת ועדת ההיגוי. לצורך כך, משרד החקלאות ופיתוח הכפר יפעל לביצוע התקשרות עם גוף ביצועי מתאים, לפי כל דין.
8. בהתאם לסיפא של סעיף ז', האגף לגורמי ייצור במשרד החקלאות ופיתוח הכפר מבקש לבצע את ההתקשרות לפי סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים המאפשר להתקשר בפטור ממכרז עם רשות ניקוז קישון שהיא תאגיד סטטוטורי המתאים ביותר לביצוע משימה זאת.

<p>9. יצוין שרשות ניקוז קישון ערכה תוכנית כוללת לבקעת בית נטופה במימון משותף של משרד החקלאות והקרן לשמירה על שטחים פתוחים, ועל בסיסה הוכנה התוכנית הכוללת (תוכנית אב) של הבקעה עוד חודש אוגוסט 2017.</p> <p>10. התוכנית הכוללת שהוכנה באוגוסט 2017 בעקבות התוכנית שנערכה ע"י רשות ניקוז קישון, קבעה בין היתר שנדרש תקציב כולל של כ-900 מיליון ₪ ליישום וביצוע הפעולות לפיתוח בקעת בית נטופה, מתוך אומדן תקציב זה תוכנית החומש "550" תקצבה סך של 50 מיליון בלבד מזה שמתחלקים על פני 5 שנים, 10 מיליון ₪ לשנה החל משנת 2022 המיועדים לביצוע רק חלק מהפעולות בתוכנית הכוללת הכוללים גם תשתיות וגם ניקוז בהתאם להמלצת ועדת היגוי שמונתה לעניין זה.</p> <p>11. האגף לגורמי ייצור רואה חשיבות רבה לביצוע הפעולות שהתוכנית הכוללת הצביעה עליהן. ביצוע הפעולות יביא לקידום ופיתוח החקלאות והחקלאים של בקעת בית נטופה, תוך שמירת הערכים האקולוגיים שמאפיינים עמק בית נטופה שנמצא בתחום אחריות הניקוז של רשות ניקוז קישון, שניתן לה מכוח חוק במסגרת תפקידי התאגיד.</p> <p>12. חשוב להדגיש כי בשלב הכנת התוכנית הכוללת, רשות ניקוז קישון שרכזה את שלב הכנת התוכנית הכוללת, רכשה היכרותם ואמונם של כלל המעורבים, בנוסף לבקאותם בפרטים בשטח, לפיכך נראה כי הגורם המתאים ביותר לרכז את הטיפול בנושא. הרשות נתפשת כגורם מקצועי וניטרלי המכיר את השטח והצרכים, והיא מוסכמת על כל הגורמים השותפים (בדגש על גורמי השלטון המקומי שהם חלק מוועדת ההיגוי המלווה את תהליך הפיתוח).</p> <p>13. על בסיס ניסיונו של המשרד רשויות ניקוז הם גופים בעלי יכולת ביצוע גבוהה, וגם גוף שלמשרד החקלאות יש השפעה על התנהלותו כגורם מסדיר, כך שמכל הבחינות, זוהי בחירה נכונה.</p> <p>14. הכנסת גורם חיצוני, שאינו מכיר את השטח, ואינו זוכה לאמון כל הגורמים השותפים, יפגע שלא לצורך בסיכויי ההצלחה השל הפרויקט.</p> <p>15. לבקשה מצ"ב מסמך מיום 6/6/2022 חתום ע"י מר ג'מאל מדלג מנהל תחום מיעוטים במשרד המפרט את חלוקת התקציב הצפויה לפי סעיפים (מנהלה, תשתית, הקמת מערך מיתוג ושיווק, פעילות הדרכה ועוד).</p> <p>16. תקופת ההתקשרות המבוקשת ע"י היחידה במסגרת אישור פטור זה הינה למשך חמש שנים (לרבות אפשרות להארכה במידת הצורך) בהתבסס על תנאי תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים, ובהתבסס על הנימוקים המפורטים להיות רשות הניקוז "ספק יחיד" המפורטים בהרחבה בסעי' 12-15 מעלה.</p>	
<p>ביצוע פרויקט "עמק בית נטופה" – פעולות פיתוח - בהתאם לתוכנית החומש המפורטת בהחלטת ממשלה 550</p>	<p>תיאור השירות / הטובין</p>



משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

3 (29)	עילת הפטור (במידה ורלוונטי)
דיון מיום 24/10/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)	
מר ג'מאל מדלג – מנהל תחום מיעוטים	
הופיעו בפני הוועדה	מר ג'מאל מדלג – מנהל תחום מיעוטים
עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה	<p>1. בדיון שהתקיים היום סקר מל ג'מאל מדלג' את עיקרי התוכנית המבוצעת וסיפק הסברים לחברי הוועדה בדבר נחיצות כלל הפעולות ומידת היותן של פעולות אלה נובעות בהכרח מהחלטת הממשלה.</p> <p>1. ביום 26/7/2022 נערכה ישיבה ועדת היגוי של פרויקט בית נטופה בעיריית עראבה. מר ג'מאל מדלג' המכהן כיו"ר הוועדה שלח את פרוטוקול הדיון לעיון חברי ועדת המכרזים ביום 31/7/2022.</p> <p>2. כעולה מישיבת ועדת ההיגוי – זו אישרה את מבנה התקציב ונתנה את ברכתה להנעת הפרויקט.</p> <p>2. לאור המוסבר ולאחר ההסברים שקיבלנו על מהות הפרויקט ושלביו אנו מאשרים את הבקשה.</p>

החלטת הוועדה מיום 24/10/2022 (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
24/10/2022	תאריך	[] דיון נוסף	[] דחיה	[X] אישור	החלטה
על מר ג'מאל מדלג לעדכן את ועדת המכרזים לא יאוחז מתום שנת העבודה הנוכחית (2022) באשר להחלטות שהתקבלו בוועדת ההיגוי (ככל שיתקבלו)					
5%	שיעור ערבות	[X] חלף	[] רגילה	[] ללא	ערבות ביצוע
	נדרש הסכם	[X] מיוחד.	[] רגיל	[] ללא	ביטוח
פרוטוקול ישיבת ועדת ההיגוי המאשרת את חלוקת התקציב חוות דעת ספק יחיד חתומה ע"י מר ג'מאל מדלג	אחר	[X] ו.ו. פטור באוצר	[] ו.ו. פטור משרדית.	[] ללא	אישור נוסף

קא
אשרה
8/11/2022

דקלה רייזנר
אלקיים
נציג חשב

קא
אשרה
14/11/2022

חנאן טוחי, ער"ד
נציג יועמ"ש

קא
אשרה
6/11/2022

אסף יצחקי
יר"ר הוועדה